对我国碳达峰碳中和这一重大战略决策的解读

时间：2021-04-01 【转载】 来自：宏春观察

3月15日央视网（新闻联播）播送了习近平总书记主持中央财经委员会第九次会议与重要讲话精神。在2172字的新闻中，碳达峰、碳中和内容占了一半以上，说明这一战略决策的极其重要性。

一、对新闻联播内容的理解

在新闻的第一段，就给碳达峰、碳中和定了位。前两句话需要特别强调：第一句话说明了实现碳达峰、碳中和“是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革”，第二句强调“要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局”。这里的导向性非常清晰，碳达峰、碳中和在我国“十四五”乃至更长时间内是我国的重要政策导向。各级政府和相关部门，必须充分这一定位的极端重要性，必须拿出抓铁有痕的劲头，如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标，而不能心存侥幸，更不能口头上高呼“达峰”而在工作安排中另做一套。

1.关于碳达峰碳中和的基本思路

接着的一段，从两个层次提出了碳达峰碳中和的基本思路。

第一个层次，包含两句话，相对于国家层面规划中的指导思想，内容是：我国力争2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和，是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。

重要的话重三遍：是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策；换句话说，这两个时间节点绝不是简单划定的，而是经过党中央深思熟虑作出的。

具体重要性在于：对国内而言，关系中华民族的永续发展；中华民族永续发展是生态文明建设的目标；对国际而言，关系人类命运共同体的构建。人类命运共同体为全球气候治理提供了中国智慧。

接着的一句话，包含了理念：新发展理念，坚持系统观念。

需要处理好的若干关系：发展和减排的关系、整体和局部的关系，短期和长期的关系；

全面绿色转型为引领，以能源绿色低碳发展为关键；如果说前面强调的系统性变革，这里则进一步强调了变革的方向是全面绿色转型，关键在于能源的绿色低碳发展。

接着的一句话是转型结果和需要走的道路，表述为：加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。

也就是说，这一句话的完整内涵，包含了指导理念、处理好的关系，转型之路和应当达到的结果，这是132个字的完整意思：

要坚定不移贯彻新发展理念，坚持系统观念，处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系，以经济社会发展全面绿色转型为引领，以能源绿色低碳发展为关键，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。

接着的话，也是方向性和原则性的思路，说明了责任制度和分类施策；第三句话是节约优先、绿色低碳生产生活方式；第四句话是动力机制，包括两手发力，科技和制度创新，深化改革，形成激励和约束机制；换句话说，要让大家明白什么事情能干、什么事情不能干。第五句话是国内国际，第六句话是风险识别和管控；既要做好减污降碳，又不能出现能源安全、产业链供应链安全和粮食安全，以免影响群众的正常生活。

这几句话的完整表述如下：

要坚持全国统筹，强化顶层设计，发挥制度优势，压实各方责任，根据各地实际分类施策。要把节约能源资源放在首位，实行全面节约战略，倡导简约适度、绿色低碳生活方式。要坚持政府和市场两手发力，强化科技和制度创新，深化能源和相关领域改革，形成有效的激励约束机制。要加强国际交流合作，有效统筹国内国际能源资源。要加强风险识别和管控，处理好减污降碳和能源安全、产业链供应链安全、粮食安全、群众正常生活的关系。

2.关于“十四五”碳达峰的工作安排

新闻中的后一段，说明了“十四五”是碳达峰的关键期、窗口期，要重点做好以下几项工作。用410个字，安排了七方面工作，以下用分段的形式加以表示：

要构建清洁低碳安全高效的能源体系，控制化石能源总量，着力提高利用效能，实施可再生能源替代行动，深化电力体制改革，构建以新能源为主体的新型电力系统。

要实施重点行业领域减污降碳行动，工业领域要推进绿色制造，建筑领域要提升节能标准，交通领域要加快形成绿色低碳运输方式。

要推动绿色低碳技术实现重大突破，抓紧部署低碳前沿技术研究，加快推广应用减污降碳技术，建立完善绿色低碳技术评估、交易体系和科技创新服务平台。

要完善绿色低碳政策和市场体系，完善能源“双控”制度，完善有利于绿色低碳发展的财税、价格、金融、土地、政府采购等政策，加快推进碳排放权交易，积极发展绿色金融。

要倡导绿色低碳生活，反对奢侈浪费，鼓励绿色出行，营造绿色低碳生活新时尚。

要提升生态碳汇能力，强化国土空间规划和用途管控，有效发挥森林、草原、湿地、海洋、土壤、冻土的固碳作用，提升生态系统碳汇增量。

要加强应对气候变化国际合作，推进国际规则标准制定，建设绿色丝绸之路。

简单地说，这七方面的工作是：

能源：包括能源体系、控制化石能源总量、提高能效、能源替代、电力体制改革；

领域：工业建筑交通领域、重点是减污降碳；

技术：突破、前沿、推广应用、创新平台；

两手：“双控”、财税、碳市场、绿色金融；

生活：反对浪费、绿色出行、时尚；

碳汇：国土规划管控、固碳、碳汇增量；

国际合作：规则标准、绿色丝绸之路。

最后一段是号召性的：

实现碳达峰、碳中和是一场硬仗，也是对我们党治国理政能力的一场大考。要加强党中央集中统一领导，完善监督考核机制。各级党委和政府要扛起责任，做到有目标、有措施、有检查。领导干部要加强对碳排放相关知识的学习，增强抓好绿色低碳发展的本领。

二、准确理解“十四五”是碳达峰的关键期、窗口期的这一重大判断

应当准确理解中央关于碳达峰、碳中和时间划分，是理解这一重大战略决策的关键。

关于2030年前达峰，我是这样理解的：

其一，前面有一个副词：力争；表明我国在工业化这一历史任务完成之前，如果我们不努力就难以达峰；从国际经验看，西方国家的达峰是在工业化完成之后，而且从达峰到碳中和的时间在40年左右；我国要在初步实现现代化前就达峰，绝不是轻而易举的事情，或者说难度是可以想象的；这一点我个人认为党中央已经充分做了分析；

其二，时间的确定与十九大报告提出的2035年初步实现现代化是衔接的。

其三，将中央经济工作会议关于达峰的提法，与3月15日央视网（新闻频道）习近平总书记讲话做一对比，本人发现，3月15日的新闻没有提到“有条件的地方率先达峰”这一句非常重要的话。我不相信央视网（新闻频道）会漏掉这么一句重要的话！

那么，少了这句话给我们传递了什么样的信号呢？

我个人认为有以下几层含义：

一是依然保持“有条件的地方率先达峰”的要求，因为那是中央经济工作会议做出的今年工作安排；

二是不希望改变十九大确定的现代化两个阶段的部署，那是符合中国国情的；

三是不希望成为脱离中国实际、脱离地方实际、脱离发展实际的口头“竞赛”；

四是这次的新闻中增加了一句话：加强风险识别与管控，特别是要处理好减污降碳和能源安全、产业链供应链安全、粮食安全、群众正常生活的关系。

理解这句话对我们把握关键期、窗口期十分重要。回顾一下，在过去的工作中是否出现过由于减污而影响群众正常生活的情景。我相信有过。

不让用煤取暖小学生要到院子里读书，这个算影响群众的正常生活吗？

有些地方给群众的锅盖上贴封条，算影响群众的正常生活吗？

有些地方把群众的取暖炉子搬走了、砸了，又不能保证供暖，算影响群众生活吗？

这些做法有违习近平总书记关心群众、爱护人民的情怀，也与我们党发展依靠人民、发展为了人民、发展成果为人民所共享的宗旨不符。

我想，这可能是这次的新闻中增加这句话的背后原因。

三、需要避免急躁情绪和不当投资效应

现在，社会上有两个倾向值得注意，一种是把关键期、窗口期理解为现在就达峰，到处发文章造舆论，以为自己是正确的代表；另一种倾向是抓紧这个时间段上一些高能耗高污染的项目。这两个极端都是需要避免的。

对于前一种倾向（用左的倾向可能不太准确，姑且用之），其危害性不可低估。现在大家都在学“四史”。党史表明，在革命时期，左的倾向造成了我们党的严重损失；在改开后左的倾向造成过经济损失。从这个意义上说，脱离实际的口号、竞赛是要不得的。

从现实出发，本来党中央提出的达峰、碳中和时间，都有一个副词：力争、争取；但西方某些国家出于遏制我国发展的目的，希望我们不发展，希望我们现在就达峰，甚至还用一些数学模型来说“事”。

如果我们的学者把论文发在国外，无形中为“人家提供了炮弹”，他们会说中国的学者说可以提前达峰，无形增加了外部的舆论压力；如果把文章发表在国内，会造成一种与中央提出的现代化部署不太协调的氛围，甚至会变成脱离实际的口头“竞赛”。

我不相信我们的学者会成为外国资本的“传话筒”，更不相信被国外势力“收买”（毕竟有过这种情况）；如果学者真想研究，应当多做些分析，在不同时间达峰的好处、坏处、经济成本多大，技术需求是什么，路线图是什么，那样的研究是有意义的。

对于后一种情况，也就是不当投资，不仅会带来资金损失，即使工程建起来到时也会关掉，属于“得不偿失”的做法。这里就不用大量的篇幅讨论了，因为一些地方政府、金融部门出台了文件，严禁向某些类型的项目投资了。

那么，光说“不是”是不够的，还需要说应该怎么样用好这一“关键期”“窗口期”。个人建议，从现在起应当为碳达峰、碳中和夯实基础，也可能是“十四五”是碳达峰的关键期、窗口期的本意；在2030年实现碳达峰并逐步降低碳强度，到2060年实现碳中和的远景目标；“十四五”，可以从以下几个方面入手：

一是通过统一认识，用碳中和的理念引领工作部署；

二是通过激励或约束政策给出明确导向，什么能做什么不能做；

三是通过技术创新，并给出碳达峰和碳中和的路线图，驱动碳中和；

四是通过产业布局，以有利于碳达峰、碳中和并以指标倒闭。